РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**Черемховский район Иркутская область**

**Зерновское муниципальное образование**

**Дума**

**РЕШЕНИЕ**

от 29.01.2019 № 76

с. Зерновое

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Зерновского сельского поселения на 2019-2029 годы с перспективой до 2032 года**

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 24, 40, 42 Устава Зерновского муниципального образования, Дума Зерновского муниципального образования

**р е ш и л а:**

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Зерновского сельского поселения на 2019-2029 годы с перспективой до 2032 года (прилагается).

2. Администрации Зерновского муниципального образования опубликовать настоящее решение в издании «Зерновской вестник» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поселения района» в подразделе «Зерновское сельское поселение» на официальном сайте Черемховского районного муниципального образования [www.cher.irkobl.ru](http://www.cher.irkobl.ru)**.**

3. Контроль, за исполнением настоящего решения возложить на главу Зерновского муниципального образования О.А. Кривую.

Глава Зерновского

муниципального образования О.А. Кривая

Председатель Думы Зерновского

муниципального образования О.А. Кривая

Прилагается

к решению Думы

Зерновского

муниципального образования

от 28.01.2019 № \_\_\_\_

**СТРАТЕГИЯ**

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАМЕННО-АНГАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**на 2019-2029 годы**

**с перспективой до 2032 года**

с. Каменно-Ангарск, 2018 год

**Содержание:**

1. Общая информация о сельском поселении 3
2. Оценка социально-экономического развития поселения 4
   1. Демографическая ситуация 4
   2. Развитие образования 5
   3. Развитие здравоохранения 6
   4. Развитие культуры 7
   5. Развитие молодежной политики, физкультуры и спорта 8
   6. Трудовые ресурсы и занятость 8
   7. Оценка финансового состояния 9
   8. Анализ структуры экономики 10
   9. Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства 14
3. Основные проблемы социально-экономического развития поселения 15
4. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения муниципального образования 17
5. Резервы (ресурсы) социально-экономического развития муниципального образования 18
6. Стратегические цели, задачи, направленные на решение проблемных вопросов в поселении в долгосрочной перспективе 20
7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии 21
8. **Общая информация о сельском поселении**

Каменно-Ангарское сельское поселение основано в 1975 году. В состав поселения входят село Каменно-Ангарск и деревня Балухарь. Село Каменно-Ангарск основано в 1908 году. Название село получило от реки Каменка притока реки Ангара. Село первоначально относилось к Бейтоновскому сельсовету, позже к Балухарскому. Деревня Балухарь более древнее селение, точная дата основания неизвестна. Существует версия о том, что название произошло от бурятского слова «балухар» - болото, мешок.

Поселение расположено на левом берегу Братского водохранилища, с центром в селе Каменно-Ангарск в 45 километрах от районного центра г. Черемхово, в 118 километрах от областного центра г. Иркутск.

На западе граница Каменно-Ангарского сельского поселения проходит по пади Поперечная, по руслу реки Каменка, по границе урочища Марай с выходом в падь Пещера. На юге – по пади Пещера, по кромке леса Кутугунский с выходом на падь Забитуй, по границе леса Павловский до разреза Черемховский, далее по дороге «Балухарь - Поздеево», по пади Большой Унен до берега Братского водохранилища. Восточная граница поселения проходит по берегу Братского водохранилища. Северная – по границе Черемховского района и Аларского района.

Поселение занимает площадь 10 641,6 гектар.

Таблица 1

**Сведения о наличии и распределении земель по категориям**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Категории земель | Распределение земель, га |
| 1 | Всего земель в границах поселения | 106,4 |
| 2 | Земли поселения в муниципальной собственности |  |
| 3 | Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения | 6,84 |
| 3.1 | В том числе:  Земли промышленности |  |
| 3.2 | Земли энергетики | 0,9 |
| 3.3 | Земли транспорта | 5,49 |
| 3.3.1 | В том числе:  Железнодорожного |  |
| 3.3.2 | Автомобильного | 1,2 |
| 3.3.3 | Морского, внутреннего водного |  |
| 3.3.4 | Воздушного |  |
| 3.3.5 | Трубопроводного |  |
| 3.4 | Земли связи, радиовещания, телевидения, информатики | 0,45 |
| 3.5 | Земли для обеспечения космической деятельности |  |
| 3.6 | Земли обороны и безопасности |  |
| 3.7 | Земли иного специального назначения |  |
| 4 | Земли особо охраняемых территорий и объектов |  |
| 4.1 | Земли особо охраняемых природных территории |  |
| 4.1.1 | В том числе:  Земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов |  |
| 4.2 | Земли рекреационного назначения |  |
| 4.3 | Земли историко-культурного назначения | 0,2 |
| 5 | Земли лесного фонда | 0,96 |
| 6 | Земли водного фонда | 0,1 |
| 7 | Земли запаса | 2,5 |
| 8 | Из всех земель: земли природоохранного назначения |  |
| 9 | Из всех земель: особо ценные земли |  |

По территории Каменно-Ангарского поселения проходит дорога областного значения «Рысево – Каменно-Ангарск». Внешние связи Каменно-Ангарского сельского поддерживаются транспортной сетью автомобильных дорог общего пользования местного значения. Юго-западнее поселения проходит автодорога федерального значения Р-255 «Сибирь» Новосибирск – Кемерово – Красноярск – Иркутск» (ранее М-53 «Байкал»). Выход на неё осуществляется по автодороге областного значения «Рысево-Каменно-Ангарск», затем «Жаргон - Кирзавод».

Железная дорога расположена в 36 км от поселения, в 30 км от д. Балухарь расположена речная переправа через р.Ангара.

Климат на территории поселения резко континентальный. Средняя температура января -25оС, июля +19оС. Продолжительность безморозного периода 105 дней. Среднегодовая сумма осадков 350-400 мм.

В границах Каменно-Ангарского поселения имеются следующие типы почв: серые лесные, выщелоченный чернозем. Почвы поселения подвержены водной и ветреной эрозии. Леса поселения представлены смешанным составом древесины. Деляны с деловой древесиной отсутствуют. Рельеф поселения преимущественно равнинный. Существует возможность развития туризма в заливе Федяевский (Братское водохранилище).

Природно-сырьевая база представлена лесными ресурсами, пашней, сенокосами, Сафроновским месторождением каменного угля.

**II.** **Оценка социально-экономического развития поселения**

*2.1. Демографическая ситуация*

Численность населения Каменно-Ангарского сельского поселения на 1 января 2018 года составляет 502 человек, в том числе по населенным пунктам:

с. Каменно-Ангарск – 339 чел.;

д. Балухарь – 163 чел.

Таким образом плотность населения составляет 0,21 чел/га.

Таблица 2

**Характеристика демографического потенциала поселения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | На 01 января | | |
| 2016 год | 2017 года | 2018 года |
| 1 | Численность постоянного населения, чел. | 482 | 483 | 502 |
| 2 | Рождаемость, чел. | 12 | 5 | 15 |
| 3 | Смертность, чел. | 7 | 6 | 10 |
| 4 | Миграция, чел. | 4 | 16 | 14 |
| 5 | Число прибывших, чел. | 5 | 9 | 17 |
| 6 | Число убывших, чел. | 1 | 7 | 3 |

*2.2. Развитие образования*

Одной из задач социального развития Каменно-Ангарского сельского поселения является воспитание, обучение и здоровье подрастающего поколения, создание условий для закрепления молодых специалистов в поселении. Население поселения моложе трудоспособного возраста (15 лет и младше) 95 человек.

Сфера образования поселения представлена на данный момент следующими образовательными учреждениями:

**Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа деревни Балухарь**

Главной задачей для системы образования Каменно-Ангарского сельского поселения становится расширение доступности и обеспечение гарантии качественных образовательных услуг для населения, повышения открытости образования для общества.

МКОУ СОШ д.Балухарь размещается в типовом здании школы 1936 года постройки площадью 886 м², а филиал находится в с. Каменно-Ангарск и размещается в здании 1976 года постройки, общей площадью 110 м2. Проектная мощность (предельная численность) - 220 обучающихся. Фактическая мощность (количество обучающихся) - 80 обучающихся. Всего учебных помещений, используемых в образовательном процессе - 2.

В школе имеется столовая, площадью – 64 м2, число посадочных мест – 32. Численность обучающихся, пользующихся горячим питанием - 80. Численность обучающихся, имеющих льготное обеспечение горячим питанием – 54. Обеспеченность оборудованием пищеблока - 100%.

Медицинское обеспечение осуществляется ФАПами д. Балухарь и с. Каменно-Ангарск по договору о медицинском обслуживании детей и сотрудников школы с ОГУЗ «Черемховская городская больница № 1».

Книжный фонд школьной библиотеки составляет 10500 экземпляров (в том числе 3500 учебников), имеется художественная литература - 6000, научно–популярная, справочная литература и энциклопедии - 197. Обучающиеся школы 96% обеспечены учебниками.

**Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад села Каменно-Ангарск**

Жителей Каменно-Ангарского сельского поселения обслуживает МКДОУ детский сад села Каменно-Ангарск. Учреждение расположено в здании 1979 года постройки, общей площадью 240 м². Плановая вместимость составляет 20 человек. Количество детей, посещающих детский сад в 2018–2019 учебном году составляет 14 человек.

В перспективе к 2034 году при увеличении численности населения фактический спрос на места в детском саду составит 25 мест. Дефицит составит 5 мест по фактическому спросу.

Таблица 3

**Прогнозируемый спрос и численность воспитанников**

**МКДОУ д/с с. Каменно-Ангарск**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Учреждение, месторасположение | Обеспеченность воспитанников | Прогнозируемая обеспеченность | | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2032 |
| МКДОУ д/с с.Каменно-Ангарск, с. Каменно-Ангарск, ул. Совхозная, стр.1, пом. 2 | Фактическая | 14 | 16 | 14 | 17 | 20 | 25 |
| Нормативная | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |

*2.3. Развитие здравоохранения*

Объекты здравоохранения, а это только ФАПы, расположенные в населенных пунктах, входящих в состав Каменно-Ангарского сельского поселения, относятся к Областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Черемховская городская больница № 1». Они расположены в соответствии с нормами градостроительного проектирования и по согласованию с ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1». Однако, в ФАПах нет ни аптеки, ни аптечного пункта.

Прогнозируемый спрос на учреждения здравоохранения в муниципальном образовании представлен в таблице 4.

Таблица 4

**Прогнозируемый спрос на учреждения здравоохранения на территории Каменно-Ангарского сельского поселения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Учреждение** | **Единица измерения, посещений в месяц** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2032** |
| Фельдшерско-акушерский пункт села Каменно-Ангарск (ФАП), с. Каменно-Ангарск, ул. Федяевская, д. 2, к. 1 | норматив посещений | 1250 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 |
| посещений фактически | 1270 | 1550 | 1525 | 1510 | 1530 | 1515 |
| Фельдшерско-акушерский пункт деревни Балухарь (ФАП), д. Балухарь, ул. Советская, 18 | норматив посещений | 850 | 850 | 850 | 850 | 850 | 850 |
| посещений фактически | 860 | 870 | 860 | 855 | 865 | 850 |

В целях повышения качественной эффективности функционирования отрасли, совершенствование скорой и неотложной медицинской помощи в конце 2018 года начнется строительство нового ФАПа в с. Каменно-Ангарск. Также для достижения этих целей необходимы организационные преобразования на муниципальном уровне, переобучение кадров, материально-техническое переоснащение медицинских организаций. Необходимо предусмотреть повышение квалификации медицинского персонала лечебно-профилактических учреждений через систему аттестации и сертификации.

Основными задачами области здравоохранения являются:

– оказание качественной медицинской помощи и качественного лечения населения;

– осуществление стабильного функционирования учреждений здравоохранения;

– развитие общедоступной медицинской помощи для всех жителей Каменно-Ангарского сельского поселения.

Основной проблемой в сфере здравоохранения Каменно-Ангарского сельского поселения, это низкая доступность высококвалифицированной медицинской помощи, и как следствие, поздняя диагностика заболеваний.

*2.4. Развитие культуры*

Развитие социально-культурной сферы определяет создание полноценных условий труда, быта и отдыха населения, обеспечение населения Каменно-Ангарского сельского поселения наиболее полным комплексом услуг.

Развитие культурно-бытового обслуживания поселения предусматривает следующие предложения:

– расширение перечня видов услуг в сфере культуры и искусства;

– повышение качества предоставляемых услуг в данной сфере;

– кадровое обеспечение учреждений культуры;

– создание условий для повышения квалификации кадров;

– оснащение учреждений современным оборудованием.

Каменно-Ангарское сельское поселение располагает домом культуры в с. Каменно-Ангарск. Здание, занимаемое домом культуры 1976 года постройки, общей площадью 482,7м², которое требует капитального ремонта.

На территории поселения находятся объекты культурного наследия, но нет ни одного музея. Дополнительным мероприятием для развитие социально-культурной сферы поселения могла бы стать организация краеведческого музея. Причем стоит отметить что под краеведческий музей можно выделить помещение из уже имеющегося фонда.

*2.5. Развитие молодежной политики, физкультуры и спорта.*

Развитие физической культуры и массового спорта предусматривает создание оптимальных условий для спортивного и физического совершенства, укрепления здоровья граждан, приобщения к спорту различных групп населения. Совершенствование условий для занятия физической культурой и спортом предусматривает:

– реконструкцию существующих зданий и сооружений;

– строительство новых объектов, позволяющих расширить перечень проводимых мероприятий и видов спортивных и физических занятий для населения;

– укрепление материально-технической базы.

В данный момент на территории Каменно-Ангарского поселения практически все спортивные мероприятия проходят на базе МКОУ СОШ д. Балухарь, где имеется спортзал общей площадью 144,5 кв. м. Кроме этого, для занятий спортом используется корт в с. Каменно-Ангарск, его площадь - 1,5га.

В соответствии с Генеральным планом Каменно-Ангарского муниципального образования запланированы мероприятия по строительству детских спортивных площадок.

*2.6. Трудовые ресурсы, занятость населения.*

Несмотря на колебания, численность постоянного населения Каменно-Ангарского муниципального образования находится практически на одном уровне.

Таблица 5

**Характеристика трудовых ресурсов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| 1 | Численность работающих (занятых в экономике), чел. | 66 | 65 | 65 |
| 2 | Количество безработных, чел. | 260 | 271 | 270 |
| 3 | Количество вакантных должностей, ед. | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Количество пенсионеров, чел. | 94 | 91 | 92 |
| 5 | Коэффициент пенсионной нагрузки (отношение численности пенсионеров к численности работающих в расчете на 1000 чел.) | 1424 | 1400 | 1415 |

*2.7. Оценка финансового состояния.*

Основополагающим принципом формирования и исполнения бюджета является достижение бюджетной сбалансированности, призванной обеспечить надлежащее функционирование органов власти всех уровней.

Таблица 6

**Бюджетный потенциалсельского поселения**

**ДОХОДЫ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | | |
| **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| **Доходы, всего** | **3697** | **3452** | **4119** |
| В т.ч. в расчете на одного жителя | 7,5 | 6,8 | 7,8 |
| Налоги на прибыль, доходы | 306 | 412 | 288 |
| - налог на доходы физических лиц | 306 | 412 | 288 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 290 | 430 | 524 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 290 | 430 | 524 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 9 | 13 | 31 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 9 | 13 | 31 |
| Налог на имущество | 144 | 235 | 405 |
| - налог на имущество физических лиц | 21 | 26 | 31 |
| - земельный налог | 123 | 209 | 374 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 20 | 15 | 30 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 0 |  | 1 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений | 0 |  | 1 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 2 | 30 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2847 | 2345 | 2810 |
| Прочие безвозмездные поступления | 81 |  |  |

**РАСХОДЫ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | | |
| **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| **Расходы, всего** | **3793** | **3478** | **4082** |
| В т.ч. в расчете на одного жителя | 7,7 | 6,9 | 7,8 |
| Общегосударственные вопросы | 2340 | 2431 | 2468 |
| Национальная оборона | 70 | 76 | 72 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 47 |  | 10 |
| Национальная экономика | 459 | 336 | 716 |
| -дорожное хозяйство | 373 | 336 | 697 |
| -другие вопросы в области национальной экономики | 86 |  | 19 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 335 | 144 | 149 |
| - коммунальное хозяйство | 276 | 144 | 149 |
| - благоустройство | 59 |  |  |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации |  |  | 14 |
| Культура, кинематография | 441 | 404 | 568 |
| Физическая культура и спорт | 12 |  | 10 |
| Межбюджетные трансферты | 89 | 87 | 75 |

Анализ доходной части бюджета Каменно-Ангарского сельского поселения за 2015-2017 годы свидетельствует об увеличении доходов на 11,4 %, собственных доходов на 54%. Уменьшение безвозмездных поступлений на 1,3 %, большая часть которых поступает в качестве дотаций и субсидий из областного бюджета.

В качестве собственных источников доходной части бюджета, можно выделить следующие налоги: налог на доходы физических лиц удельный вес в собственных доходах составил 22%; налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации 40% земельный налог 29%. Остальные статьи дохода в бюджет не превышают 10% каждая.

За анализируемый период высока доля земельного налога. Поэтому, учитывая высокую зависимость бюджета от земельного налога, следует проводить систематическую работу по выявлению собственников земельных участков и формированию базы данных по собственникам земельных участков и недвижимого имущества.

Согласно Федерального закона № 131 от 23.06.2014 «О внесении изменений в Земельный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», средства от заключения договоров аренды, и от продажи земельных участков с физическими лицами и юридическими лицами, поступают на районный уровень. Но, несмотря на это администрацией проводится совместная работа с налоговыми органами по сокращению недоимки в бюджет поселения.

В целом, для бюджета поселения в период с 2015 по 2017 годы характерен рост бюджетной обеспеченности и увеличение отношения объема собственных доходов и расходов, что влияет на характер сальдо бюджета.

В расходах поселения в 2017 году большую часть занимают общегосударственные расходы (60%), национальная экономика (18%), культура и кинематография (14%).

Таблица 7

**Расходы поселения за 2017 год**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Удельный вес, %** |
| **Расходы, всего** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 60 |
| Национальная оборона | 2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0 |
| Национальная экономика | 18 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0 |
| Культура, кинематография | 14 |
| Физическая культура и спорт | 0 |
| Межбюджетные трансферты | 2 |

Структура расходов поселения в 2015 и 2016 годов практически не отличается от 2017 года.

С одной стороны, увеличение положительного сальдо бюджета обеспечивает более полное выполнение функций муниципального образования и финансирование приоритетных социально-экономических направлений, но с другой стороны данная тенденция способствует повышению нагрузки на экономику поселения и снижению общей эффективности использования бюджетных средств.

*2.8. Анализ структуры экономики*

Основу экономики поселения формирует незначительное количество крестьянско-фермерских хозяйств. Занятость обеспечивается в основном бюджетной сферой и ведением личных подсобных хозяйств.

Промышленное производство на территории поселения отсутствует.

Малый бизнес представлен в основном предприятиями торговли, крестьянско-фермерскими хозяйствами.

**Туризм и рекреация**

Благодаря своему богатому природно-ресурсному потенциалу (леса, река Ангара, живописные ландшафты и т.д.), благоприятным климатическим условиям и экологической обстановке, а также относительно развитой туристско-рекреационной инфраструктуре, территория Каменно-Ангарского сельского поселения является одной из наиболее привлекательных региональных зон туристско-рекреационного развития.

На территории поселения имеются оздоровительные лагеря (база отдыха Федяево). Свой вклад в развитие сельского туризма способны внести и местные жители путем использования своего жилища в качестве гостевых домов / комнат. Для развития цивилизованных форм этого вида сельского туризма потребуется организация на территории поселения рыночного интегратора, стимулирующего данный вид малого предпринимательства.

Проведенный анализ фактического состояния и уровня использования туристско-рекреационного потенциала Каменно-Ангарского сельского поселения, позволил определить следующие основные факторы развития и сдерживания его туристско-рекреационной сферы.

Таблица 8

**Факторы развития и факторы сдерживания**

**туристско-рекреационной сферы**

**Каменно-Ангарского сельского поселения**

|  |  |
| --- | --- |
| **Факторы развития** | **Факторы сдерживания** |
| Богатый природно-ресурсный потенциал и благоприятные климатические условия  Благоприятная экологическая обстановка, обусловленная отсутствием стационарных объектов, сверхнормативно загрязняющих окружающую среду  Близость к г.Черемхово и г. Свирск, население которых является основным потребителем туристско-рекреационных услуг Каменно-Ангарского сельского поселения  Благоприятный инвестиционно-предпринимательский климат в сфере малого бизнеса | Слабый маркетинг – продвижение туристско-рекреационных услуг на отечественный и зарубежные рынки (отсутствие специализированного туристско-рекреационного сайта и путеводителя, как минимум на трех языках – русском, английском, финском)  Отсутствие стратегии / программы развития туризма и рекреации поселения на долгосрочную перспективу  Недостаток привлекательных туристских продуктов/пакетов  Неразвитость инфраструктуры туризма и рекреации (отсутствие гостиниц, современных объектов индустрии развлечений, баз проката/аренды туристского оборудования/снаряжения и т.д.)  Отсутствие надежной статистики по развитию туризма и рекреации и методик оценки вклада отрасли в экономику поселения  Отсутствие специализированных структур по поддержке развития туризма и рекреации (туристско-информационного центра, агентства по развитию сельского туризма и т.д.)  Отсутствие стимулирующих механизмов развития цивилизованных форм частно-индивидуальной деятельности в сфере сельского туризма  Отсутствие благоустроенных пляжных зон и мест для купания  Неудовлетворительный уровень обустройства территории поселения для целей неорганизованного туризма, включая т.н. туризм выходного дня (специально оборудованные пешеходные тропы, велодорожки, лыжня, в т.ч. для снегоходов, водные маршруты и т.д.)  Недостаточно высокий уровень личной безопасности туристов и рекреантов  Недостаток квалифицированных кадров в туристско-рекреационной сфере  Недостаточно высокое качество туристско-рекреационных услуг при относительно высокой их стоимости |

Согласно Генеральному плану Каменно-Ангарского муниципального образования до 2030 года строительство новых предприятий на территории поселении не запланировано.

**Транспорт**

Транспорт – важнейший фактор социально-экономического развития Каменно-Ангарского сельского поселения. Имеющаяся сеть автомобильных дорог обеспечивает транспортные связи поселения с соседними муниципальными образованиями. Все населенные пункты имеют связь с сетью дорог общего пользования с твердым покрытием. Величина интенсивности движения автотранспорта на автодорогах соответствует параметрам присвоенных им техническим категориям.

Так как согласно Генеральному плану значительного увеличения численности к 2034 году не произойдет, нагрузка на дорогах и интенсивность движения останется низкой и строительство новых дорог не запланировано.

Дороги между населенными пунктами и центральные улицы в населенных пунктах поселения имеют в основном грунтовое покрытие. Состояние большинства улиц и дорог, интенсивно используемых транспортом, является неудовлетворительным (большое количество выбоин и отсутствие дорожной разметки), требующих ремонт.

Для создания благоприятных условий жизнедеятельности населения требуется ремонт.

Пешеходные переходы, на территории поселения не организованы. Требуется организовать пешеходные переходы в зонах наибольшего движения автомототранспорта, автобусных остановок и учебных учреждений

На территории Каменно-Ангарского сельского поселения места, отведенные для пешеходного движения населения не организованы. Существует необходимость устройства тротуаров на территории муниципального образования.

Велосипедное движение в организованных формах не представлено и отдельной инфраструктуры не имеет. Велосипедное передвижение осуществляется вдоль обочин проезжих частей улиц поселения.

Развитие транспортной инфраструктуры Каменно-Ангарского сельского поселения тесно связано с социально–экономическими потребностями населения, соблюдением региональных программ развития транспортной инфраструктуры.

**Потребительский рынок**

Анализ и оценка уровня развития сферы потребительского рынка чрезвычайно важна и служит индикатором социально-экономического развития муниципального образования.

Существующие объекты розничной торговли и общественного питания представлены в таблице 9.

Таблица 9

**Объекты розничной торговли и общественного питания в Каменно-Ангарском сельском поселении**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| Количество объектов розничной торговли и общественного питания |  |  |  |  |
| магазины | единица | 3 | 3 | 3 |
| палатки и киоски | единица |  | 1 | 1 |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | единица | 1 | 1 | 1 |
| неспециализированные непродовольственные магазины и прочие магазины | единица | 3 | 3 | 3 |
| Площадь торгового зала объектов розничной торговли |  |  |  |  |
| магазины | метр квадратный | 212 | 212 | 212 |
| неспециализированные непродовольственные магазины и прочие магазины | метр квадратный | 212 | 212 | 212 |
| Площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания |  |  |  |  |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | метр квадратный | 64 | 64 | 64 |
| Число мест в объектах общественного питания |  |  |  |  |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | место | 32 | 32 | 32 |

Основной проблемой в сфере потребительского рынка Каменно-Ангарского сельского поселения является отсутствие в целом платежеспособного спроса на продукцию сферы потребительского рынка, особенно общественного питания.

**Малый бизнес**

Малый бизнес в Каменно-Ангарском сельском поселении представлен сферой мелкорозничной торговли крестьянско-фермерским хозяйствами.

По оценкам специалистов, среднемесячная заработная плата работников, занятых в сфере малого бизнеса поселения составила в 2017 году от 8000 – 10000 руб., что является явно недостаточным для привлечения в данную сферу работников.

Среди других не менее значимых проблем развития малого бизнеса в Каменно-Ангарском сельском поселении можно отметить:

- низкая покупательная способность населения поселения, сезонный несбалансированный спрос, обусловленный «дачным» периодом, что существенно сдерживает устойчивое развитие малого бизнеса поселения;

- недостаточная поддержка субъектов малого бизнеса поселения со стороны региональных и муниципальных органов власти.

* 1. *Уровень развития жилищно-коммунального хозяйства.*

Застройка поселения преимущественно однообразная – одноэтажные жилые дома с большой степенью износа. Показатели жилищного фонда Каменно-Ангарского сельского поселения представлены в таблице 10.

Таблица 10

**Жилищный фонд Каменно-Ангарского сельского поселения**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя, ед. измерения** | **Значение показателя на 01.01.2018** |
| 1. Жилищный фонд, всего, тыс. кв. м | 8,795 |
| из них находятся: |  |
| в государственной собственности:  - федеральной  - областной |  |
| в муниципальной собственности | 3,865 |
| в частной собственности | 1,521 |
| 2. Количество квартир, ед. | 182 |
| 3. Количество приватизированных квартир, тыс. кв. м | 3,398 |
| 4. Средняя обеспеченность одного жителя жилой площадью, кв. м | 15,1 |
| 5. Число семей, стоящих на учете для получения жилья, тысяч |  |
| 6. Число семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия в течение 2009 года, тысяч |  |
| 7. Материал стен жилого фонда, тыс. кв. м | 8,795 |
| в том числе: |  |
| Крупнопанельные | 3,108 |
| Кирпичные |  |
| Деревянные | 5,687 |
| 8. Благоустройство жилищного фонда (в % ко всей жилой площади): |  |
| - водопроводом |  |
| - канализацией |  |
| - ванными и душевыми |  |
| 9. Износ жилья, % | 50 |
| 10. Основные характеристики котельных, отпускающих теплоэнергию населению и на коммунально-бытовые нужды: |  |
| - количество котельных, ед. |  |
| - суммарная мощность источников теплоснабжения Гкал/час |  |
| - протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, км |  |
| - в т.ч. нуждающихся в замене |  |

Кроме жилищного фонда жилищно-коммунальное хозяйство Каменно-Ангарского сельского поселения представлено объектами водоснабжения: 2 водокачки в д. Балухарь и скважина в с. Каменно-Ангарск. Хозяйственно-бытовая канализация отсутствует. Ливневая канализация отсутствует.

Централизованное теплоснабжение на территории поселения отсутствует. Отопление объектов социальной сферы осуществляется двумя котельными: одна принадлежит МКОУ СОШ д.Балухарь, а вторая МКДОУ детский сад с. Каменно-Ангарск. В жилищном фонде и прочих объектах отопление печное. Топливом для котельных является каменный уголь.

Основными проблемами Каменно-Ангарского сельского поселения в сфере жилищно-коммунального хозяйства являются:

наличие ветхого и аварийного жилищного фонда в поселении, некоторая часть жилищного фонда требует текущего или капитального ремонтов;

отсутствие газификации населенных пунктов поселения;

отсутствие благоустройства муниципального жилищного фонда поселения.

**III. Основные проблемы социально-экономического развития поселения**

Анализ итогов социально-экономического развития Каменно-Ангарского сельского поселения позволяет сделать следующие выводы:

* конкурентные преимущества поселения и перспективы дальнейшего роста экономики определяются сельскохозяйственным производством,
* естественная убыль населения требует реализации политики направленной на закрепление молодежи в поселении.

Проведенное среди населения и руководителей предприятий анкетирование выявило ряд проблем, основные из которых:

* высокая пожароопасность, обусловленная близостью лесного массива и деревянным исполнением жилищного фонда,
* низкое качество питьевой воды,
* неудовлетворительное состояние дорог,
* отсутствие АЗС (ближайшая в г.Черемхово).

Главными препятствиями социально-экономического развития Каменно-Ангарского сельского поселения являются:

* нехватка квалифицированных кадров;
* низкая активность населения;
* нехватка финансовых средств;
* плохое состояние автодорог.

Таблица 11

**SWOT-анализ поселения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Фактор** | **Преимущества** | **Недостатки** |
| 1. Географическое положение | - пограничное положение с другими районами – Аларским, Боханским,  - близость к г.Черемхово,  - разнообразие ландшафта,  - привлекательная природная среда на р.Ангара, | - естественная ограниченность  территории  - периферийное положение  - удаленность от магистральных дорог  - однообразная природная среда |
| 2. Население | - развитые культура, искусство, | - безработица  - низкий уровень образования |
| 3. Экология | - геологический памятник природы (пещера вблизи д. Балухарь) | - неудовлетворительная степень очистки питьевой воды |
| 4. Жилищная сфера | - уровень обеспеченности населения жильем выше среднего по району, но менее социальной нормы | - однообразная жилая застройка (одноэтажное строительство)  - дефицит жилых помещений |
| 5. Инженерная инфраструктура | - покрытие территории сотовой связью | - сбои в обеспечении электроэнергии  - устаревшая система сбора и переработки отходов  - плохая работа сотовой связи |
| 6. Социальная инфраструктура | - богатая культурная жизнь (Дом культуры);  - строительство нового ФАПа в с. Каменно-Ангарск | - плохое состояние и низкая материально-техническая база объектов здравоохранения, образования, культуры  - отсутствие мест для занятия массовым спортом  - отсутствие средств на социальное развитие |
| 7. Экономика | - Наличие КФХ, ЛПХ | - узкая специализация экономики (сельское хозяйство) |

Таблица 12

**Благоприятные возможности и возможные угрозы развития поселения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Фактор** | **Благоприятные возможности** | **Возможные угрозы** |
| 1. Демографические процессы | -стабильное положение | - естественная убыль населения |
| 2. Экономика | - выход продукции на региональный рынок и рынок г.Черемхово | - близость к крупным городам привлекающим местное население  - возможность создания свободной зоны промышленного развития в г.Черемхово обуславливает угрозу оттока населения и придания территории статуса сырьевого придатка |
| 3. Коммуникации и туризм | - близость к городам  - популярность мест отдыха территории у городского населения  - наличие качественных сельхозземель и природных ландшафтов | - отсутствие инфраструктуры |
| 4. Региональные и интернациональные контакты | - активное участие в проводимых региональных выставках | - отсутствие каналов информации (сайта в сети Интернет) и возможности контактов |
| 5. Местное самоуправление – законодательные решения | - активная позиция органов местного самоуправления | - несоразмерность возможностей и возложенных полномочий |

**IV. Оценка действующих мер по улучшению социально - экономического положения муниципального образования**

На территории Каменно-Ангарского сельского поселения работают 7 муниципальных программ, которые представлены в таблице 13.

Основной целью муниципальных программ является улучшение качества жизни и обеспечение безопасности населения.

Таблица 13

**Перечень муниципальных программ**

**Каменно-Ангарского сельского поселения**

| Название муниципальной программы | Период  реализации программы | Объем финансирования, тыс. руб. | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальная программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Каменно-Ангарского муниципального образования на 2017-2020 г.г. с перспективой до 2032 г. | 2017-2032 годы | 13 762,3 | Администрация Каменно-Ангарского сельского поселения |
| Муниципальная программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Каменно-Ангарского муниципального образования» на 2018-2021 годы с перспективой до 2032 года | 2018-2032 годы | 13 015,0 | Администрация Каменно-Ангарского сельского поселения |
| Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Каменно-Ангарского муниципального образования на 2015-2024 годы | 2015-2024 годы | 725,0 | Администрация Каменно-Ангарского сельского поселения |
| Муниципальная программа «Градостроительство в Каменно-Ангарском муниципальном образовании на 2018 - 2019 годы» | 2018-2019 годы | 234,7 | Администрация Каменно-Ангарского сельского поселения |
| Муниципальная программа «Чистая вода на 2018-2020 годы» | 2018-2020 годы | 4745,0 | Администрация Каменно-Ангарского сельского поселения |
| Муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Каменно-Ангарском муниципальном образовании на 2018-2020 годы» | 2018-2020 годы | 6935,6 | Администрация Каменно-Ангарского сельского поселения |
| Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности в Каменно-Ангарском муниципальном образовании на 2018-2021 годы» | 2018-2021 годы | 142,5 | Администрация Каменно-Ангарского сельского поселения |

Основными задачи при реализации программ:

- доступность объектов социальной инфраструктуры для населения;

- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры;

- повышение безопасности, качество, эффективность транспортного обслуживания;

- строительство и модернизация систем водоснабжения;

- улучшение экологической ситуации на территории МО;

- привлечение средств из внебюджетных источников для финансирования проектов.

Источниками финансирования программ являются областной бюджет, бюджет поселения, средства партнеров.

**V. Резервы (ресурсы) социально-экономического развития муниципального образования**

Для дальнейшего социально-экономического развития на территории Каменно-Ангарского сельского поселения имеются незадействованные ресурсы:

- земельные участки для строительства жилых домов в обоих населенных пунктах, для размещения автозаправочной станции в д. Балухарь, для строительства магазинов;

- водные ресурсы, а именно река Ангара, где можно размещать рыболовные артели, пруды в черте населенных пунктов для разведения рыбы;

- возможность организации отдыха на Федяевском заливе реки Ангара, что определяет необходимость создания там рекреационной зоны с организованной торговлей и пунктом проката плавательных средств, восстановление базы отдыха;

- наличие свободных трудовых ресурсов.

С учетом специализации экономики поселения, а также на вовлечение в хозяйственный оборот местных природно-сырьевых ресурсов, дальнейшие перспективы развития промышленного потенциала поселения связаны с реализацией следующих стратегических направлений:

1. Ориентация промышленности поселения на преимущественное использование собственной сырьевой базы (водные ресурсы, излишки сельхозпродукции, производимой на личных подсобных и фермерских хозяйствах и т.д.) и выпуск экологически чистых продуктов, производимых с использованием экологически чистых технологий.

2. Всестороннее содействие повышению уровня инновационной активности предприятий поселения; росту конкурентоспособности производимой продукции и на этой основе – увеличению рентабельности производства и размеров зарплаты работников.

3. Развитие промышленного потенциала по территории поселения за счет открытия новых небольших производств в сельских поселениях (пищевая и перерабатывающая промышленность, производство сувениров, изделий народно-хозяйственных промыслов и ремесел и т.д.).

4. Содействие развитию транспортных коммуникаций и их инфраструктурному обустройству:

модернизация / капитальный ремонт существующих и строительство новых внутрипоселенческих и общерегиональных автодорог;

инфраструктурное обустройство автодорог (создание мотелей, АЗС, ремонтных мастерских, кафе, магазинов и т.д.);

обустройство автодорог придорожными указателями, в т.ч. указателями на местоположение объектов туристско-рекреационного интереса.

5. Создание в Каменно-Ангарском сельском поселении турбизнесцентра, включающего в себя: туристско-информационно-маркетинговую службу с собственным специализированным Интернет-порталом, обеспечивающим продвижение местных турпродуктов на внешний рынок; агентство (фирму) по поддержке развития сельского туризма в поселении (рыночный интегратор, обеспечивающий вовлечение местных жителей в турбизнес); пункт проката / аренды различного вида туртехники и турснаряжения и т.д.

6. В целях системного решения проблем малого предпринимательства на территории поселения, эффективности расходования бюджетных средств, консолидации усилий в рассматриваемой сфере целесообразно разработка и принятие муниципальной программы «Развитие и поддержка предпринимательства в Каменно-Ангарского сельском поселении на среднесрочную перспективу», направленной на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в муниципальном образовании.

7. Сбалансированный бюджет

Состояние финансовой сферы Каменно-Ангарского сельского поселения является благоприятной в части роста бюджетной обеспеченности (собственных доходов на душу населения) и увеличения отношения объема собственных доходов и расходов поселения. Однако, рост положительного сальдо бюджета способствует повышению нагрузки на экономику поселения и снижению общей эффективности использования бюджетных средств.

С целью формирования благоприятных финансовых условий для экономического развития поселения обозначены следующие задачи:

создание условий для устойчивого роста собственных налоговых доходов поселения;

содействие активному вовлечению в хозяйственный оборот земельно-имущественного комплекса поселения;

содействие оптимизации бюджетных расходов поселения с целью увеличения расходов на развитие социальной сферы.

**VI. Стратегические цели, задачи, направленные на решение проблемных вопросов в поселении** **в долгосрочной перспективе**

На основании анализа внутренних закономерностей развития муниципального образования, его конкурентных преимуществ и предпосылок сформулирована миссия Каменно-Ангарского сельского поселения в составе Черемховского района (Иркутской области), главная цель Программы комплексного социально-экономического развития Каменно-Ангарского сельского поселения на период до 2030 года и стратегические направления развития.

Миссия Каменно-Ангарского поселения – развитая сельскохозяйственная территория.

Главная цель стратегии социально-экономического развития Каменно-Ангарского сельского поселения – повышение уровня и качества жизни населения на основе устойчивого экономического развития территории.

Стратегические направления развития:

• Укрепление и развитие экономического потенциала территории на базе имеющегося природно-ресурсного потенциала.

• Формирование социальной среды муниципального образования, наиболее отвечающей запросам и потребностям населения.

Разработка задач и мероприятий по реализации стратегических направлений

Для достижения поставленной главной цели стратегии комплексного социально-экономического развития необходимо решение следующих задач:

1. По направлению «Укрепление и развитие экономического потенциала территории на базе имеющегося природно-ресурсного потенциала» необходимо решение следующих задач:

а Повышение плодородия почв путем проведения сортообмена, внесения минеральных удобрений, механизации сельхозпроизводства.

б Повышение продуктивности животноводства за счет содержания КРС элитных пород.

в Строительство, реконструкция, модернизация животноводческих ферм, в том числе в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

г Освоение пчеловодства, создание рыболовных артелей.

д Развитие туристского бизнеса. Данное направление обусловлено имеющимся природным потенциалом, наличием на территории инфраструктуры для организации отдыха (базы отдыха), популярностью мест отдыха у городского населения.

е Закрепление и привлечение молодых специалистов в муниципальном образовании.

ж Развитие малого бизнеса (открытие АЗС, кафе, магазинов, закуп у населения сельскохозяйственной продукции).

2. По направлению «Формирование социальной среды муниципального образования, наиболее отвечающей запросам и потребностям населения» необходимо решение следующих задач:

а Увеличение объемов строительства жилья. Для чего необходима организация льготного выделения лесоделян желающим строиться, активизация работы по привлечению населения к участью в областных программах: «Устойчивое развитие сельских территорий», «Молодым семьям – доступное жилье на 2005-2019 годы» в рамках которых предусмотрено оказание государственной поддержи молодым специалистам, молодым семьям в решении жилищной проблемы.

б Снижение количества объектов социальной сферы, требующих проведения капитального ремонта и, в первую очередь, капитальный ремонт ДК с. Каменно-Ангарск.

в Качественное улучшение материально-технической базы учреждений социальной сферы.

г Решение на региональном уровне вопроса строительства дорог.

д Обеспечение населения качественной питьевой водой.

**VII. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Основными целевыми блоками стратегии являются экономический потенциал поселения, социальная сфера и экология, финансы и бюджет. В соответствии со значимостью каждого блока для достижения основной цели развития поселения им приданы соответствующие веса, являющиеся количественными индикаторами для расчета показателя уровня социально-экономического развития Каменно-Ангарского сельского поселения.

Исходной базой для задания весовых коэффициентов развития поселения послужили результаты опроса населения поселения, обозначившего наиболее острые проблемы и актуальные сферы социально-экономического развития Каменно-Ангарского сельского поселения.

Источниками информации для проведения количественных оценок частных индикаторов являлись:

паспорт муниципального образования;

статистическая отчетность;

финансовая отчетность администрации об исполнении бюджета;

иные информационно-аналитические материалы, характеризующие стратегическое социально-экономическое развитие поселения.

Расчет интегрального показателя уровня социально-экономического развития Каменно-Ангарского сельского поселения базировался на принципах:

комплексности оценки, учитывающей важнейшие показатели уровня социально-экономического развития поселения;

достоверности исходных данных при выборе целевых показателей;

адекватности системы базовых показателей основной стратегической цели и дереву целей.

Формирование системы целевых показателей (см. таблица 14) определились на основе принципов взаимного согласия заинтересованных сторон: муниципальной власти, бизнеса и гражданского общества.

Результатом данной работы является представленная ниже индикативная система расчета интегрального показателя, представляющего собой суммарную оценку изменения уровня социально-экономического развития поселения на планируемый период.

Таким образом, главным критерием оценки эффективности реализации стратегического плана является достижение планового значения интегрального показателя уровня социально-экономического развития поселения.

Таблица 14

**Целевые показатели**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **ед. изм.** | **Значения целевых показателей по годам:** | | | | | | | |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **…** | **2025** | **2032** |
| 1. | Численность постоянного населения | чел. | 494 | 507 | 526 | 519 | 521 |  | 533 | 536 |
| 2. | Выручка от реализации товаров (работ, услуг) | млн руб. | 11,81 | 12,63 | 12,84 | 13,30 | 13,74 |  | 14,5 | 15,1 |
| 3 | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете  на 10 тыс. человек населения | ед. | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 |  | 3 | 5 |
| 4 | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 3 | 7 |
| 5 | Объем инвестиций в основной капитал | тыс. руб. | 44 | 2577 | 48 | 2300 | 270 |  | 2500 | 2200 |
| 6 | Жилищный фонд на конец года всего  (на конец года) | тыс. кв.м | 10.1 | 10.1 | 10.1 | 10.1 | 10.3 |  | 10.7 | 11.0 |
| 7 | Среднесписочная численность работающих | чел. | 68 | 65 | 66 | 69 | 71 |  | 82 | 90 |
| 8 | Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории | % | 30 | 32 | 37 | 50 | 55 |  | 80 | 100 |

**VIII. Механизм реализации Стратегии**

Оценка эффективности и мониторинг стратегии представляет из себя сбалансированную по организационно-функциональному признаку систему контроля и управления ходом реализации стратегии.

Методически процесс мониторинга основан на отслеживании динамики изменений целевых показателей и внесении соответствующих корректив в Стратегию социально-экономического развития поселения.

Данная система мониторинга обеспечивает, с одной стороны, администрацию информацией о результатах собственной деятельности по реализации плана, а с другой - возможностью оценки деятельности подведомственных учреждений.

Итоги мониторинга подводятся один раз в год с выводами о степени достижения целей и необходимости корректировки Стратегического плана.

Координатором реализации Стратегии, в том числе по взаимодействию с исполнителями программных мероприятий является специалист администрации Каменно-Ангарского сельского поселения.